

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 114 във връзка с чл. 105, ал. 2 от Конституцията на Република България, чл. 8, ал. 2 и чл. 31, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане предложен съвместно от председателите на Държавната комисия по сигурността на информацията /ДКСИ/ и Държавната агенция „Национална сигурност“ /ДАНС/ проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация (ППЗЗКИ).

С проекта на Постановление се цели да бъде уредена процедурата по удължаване на сроковете по чл. 34, ал. 2 от Закона за защита на класифицираната информация /ЗЗКИ/, както и избегнати формалните изисквания за изрично премахване нивото на класификация след изтичане на предвидените в чл. 34, ал. 3 от този закон срокове за защита на класифицираната информация.

Разпоредбата на чл. 34 от Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) определя конкретни срокове за защита на класифицираната информация. В този смисъл е установено правилото за срочна защита на класифицираната информация, представляваща държавна или служебна тайна. Не са допуснати никакви отклонения от него, като дори в случай на удължаване на установените в закона срокове за защита - ефект, който може да бъде постигнат само с решение на Държавната комисия по сигурността на информацията, когато националните интереси налагат това, удълженият срок не може да надвишава първоначално определения. Следователно безсрочна защита на класифицираната информация, създавана в Република България, не се допуска.

След изтичане на сроковете за защита на класифицираната информация (законовоопределените и удължени), правилото на чл. 34, ал. 3 от ЗЗКИ предвижда премахване на нивото на класификация и осъществяването на достъпа до тази информация по реда на Закона за достъп до обществена информация.

След изтичане на посочените срокове, информацията, съдържаща се в документа не представлява вече класифицирана. Фактическото действие по заличаване на грифа за сигурност, поставен върху документа, е ирелевантно по отношение на защитата на информацията. Аналогична е хипотезата на изтичане на сроковете на защита, указани в грифа за сигурност. В чл. 30, ал. 2 от ЗЗКИ е уредена възможността авторът да определи дата на изтичане на срока на

класификация, различна от датата на изтичане на законовоопределените срокове. В този смисъл, ако няма изрично уведомяване на адресатите на съответния документ, че срокът на защита е удължен, то следва да се приложи общото правило за премахване на нивото на класификация при изтичане на законовите срокове. И в този случай фактическите действия по заличаване на грифа за сигурност, поставен върху документа, е ирелевантно по отношение на защитата на информацията.

Законът е категоричен, че след изтичането на сроковете за защита, нивото на класификация се премахва. Това, от своя страна, към момента обосновава задължението за фактическото действие по премахване на нивото на класификация по чл. 50, ал. 2, т. 1 от ППЗЗКИ. Практически се установява, че неизпълнението на фактическите действия по заличаване на грифовете в тези случаи води до установяване на „безсрочност“ при защитата на определени документи, което е в нарушение на основен принцип в националното законодателство, а и на основен принцип в правото, че никой не може да извлича полза от своето противоправно поведение. На практика се получава точно това — неизпълнението на задължението за заличаване на грифа за сигурност на основание изтекъл срок на защита, непредприемане на законови действия за удължаване на срока за защита (в случай на необходимост) и неупредомяване на адресатите за предприети съответни действия води до незаконосъобразно удължаване на срок на защита и то неопределено дълго във времето.

Това, от своя страна, води до прилагане на необосновани мерки за защита по всички видове сигурност спрямо документи и материали, съдържащи информация с изтекли срокове за защита. Създават се предпоставки за реализиране на формални действия на нерегламентиран достъп, а оттам до ангажиране на значителен ресурс по разследване на такива случаи, при които в крайна сметка става дума за информация с изтекъл срок на защита.

Редът за преразглеждане на документи, съдържащи класифицирана информация, с цел промяна и премахване на нивото на класификация е регламентиран в чл. 36 и чл. 50 от ППЗЗКИ.

Безспорно е, че от неизпълнението на законовото задължение от страна на автора да уведоми адресатите за извършено заличаване на гриф за сигурност поради изтекъл срок на защита (чл. 34, ал. 3 от ЗЗКИ във връзка с чл. 50, ал. 5 във връзка с ал. 2, т. 1 и т. 2 от ППЗЗКИ) не може да възникват задължения за прилагане на мерки за защита за адресатите на документите. От друга страна, това неизпълнение за уведомяване практически може да създаде риск, в посока създаване на условия за:

- прилагане на различни мерки за защита на класифицираната информация по отношение на отделните екземпляри на един и същ документ, съдържащ класифицирана информация;

- възникване на възможност за достъп до информацията по реда на Закона за достъп до обществена информация, съгласно чл. 34, ал. 3 от ЗЗКИ,;

- опасност от възникване или възникване на нерегламентиран достъп до класифицирана информация по отношение на документи, съдържащи класифицирана информация, сроковете на защита, на които са изтекли, но авторът е предприел действия за удължаване и не е уведомил адресатите за това.

Доколкото до момента правната уредба не регламентира условия и ред, по които да се прилага уредената възможност в чл. 34, ал. 2 от ЗЗКИ за удължаване на сроковете за защита на класифицираната информация, с предложените промени се създава ред, спазването на който ще гарантира недопускане на прилагане на различни мерки за защита спрямо документи, за които

се налага удължаване на сроковете за защита. От друга страна, ще се избегне възможността за безсрочна защита при описаните по-горе хипотези.

Засегнатите въпроси не могат да бъдат решени в рамките на действащата към момента редакция на разпоредбите на чл. 36 и чл. 50, ал. 2, т. 1 и 2 от ППЗЗКИ.

Заинтересовани страни от приемането на предложената промяна са всички организационни единици по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗЗКИ и най-вече службите за сигурност и обществен ред, доколкото в тези служби обемът на създаваната и съхраняваната информация е най-голям.

С приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗЗКИ ще се създаде подзаконова нормативна уредба за организация на дейността на организационните единици в процеса по преразглеждане на документи и материали, съдържащи класифицирана информация. Това ще гарантира на организационните единици като заинтересовани страни възможност за спазване на ясни процедури, а от там и за прилагане на адекватни мерки за защита на класифицираната информация и за декласифициране при наличие на основание за промяна.

Предложеният проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б” от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта на Постановление на Министерския съвет не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие.

Документите относно проекта на Постановление на Министерския съвет са съгласувани по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища са отразени в приложената справка.

Проектът на Постановление на Министерския съвет, докладът и предварителната оценка на въздействието са били публикувани за срок от 30 дни на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и Интернет-страницата на ДАНС за провеждане на обществено обсъждане в съответствие с изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове.

С оглед изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

#### **ПРЕДЛАГАМ:**

Министерският съвет да разгледа и приеме предложеното Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация.

ПОДПИС: