

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Държавна комисия по сигурността на информацията Държавна агенция „Национална сигурност”	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 януари - 30 юни 2017 г.	Дата: 12.04.2017 г.
Контакт за въпроси: Мирослава Семкова Анна Гочкова-Цаловска	Телефон: 02/ 933 36 00 02/ 814 79 22
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Разпоредбата на чл. 34 от Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) определя конкретни срокове за защита на класифицираната информация. В този смисъл е установено правилото за срочна защита на класифицираната информация, представляваща държавна или служебна тайна. Не са допуснати никакви отклонения от него, като дори в случай на удължаване на установените в закона срокове за защита - ефект, който може да бъде постигнат само с решение на Държавната комисия по сигурността на информацията, когато националните интереси налагат това, удълженият срок не може да надвишава първоначално определения. Следователно безсрочна защита на класифицираната информация, създавана в Република България, не се допуска. Правилника за прилагане на ЗЗКИ урежда условия и ред за прилагане на законовите разпоредби. До момента липсва детайлна уредба за прилагане на чл. 34, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗКИ. <i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i> Съществуващата празнота в подзаконовата уредба на хипотезата създава практически трудности при осигуряване на еднаквата защита на класифицираната информация. На практика се стига до незаконосъобразно едно удължаване на срокове на защита, което от своя страна води до прилагане на едно необосновани мерки за защита по всички видове сигурност спрямо документи и материали, съдържащи информация с изтекли срокове за защита. Създават се предпоставки за реализиране на формални действия на нерегламентиран достъп, а оттам до ангажиране на значителен ресурс по разследване на такива случаи, при които в крайна сметка става дума за информация с изтекъл срок на защита. Правилата за защита на класифицираната информация се уреждат с нормативен акт и предвид на това не е възможно друго решение в рамките на съществуващото законодателство. <i>1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?</i>	

Не са извършвани последващи оценки.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Целта на предлагания проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация е изработване на подзаконова уредба, която трябва да уреди условия и ред за прилагане на чл. 34 от ЗЗКИ. Създава се ред, спазването на който ще гарантира недопускане на прилагане на различни мерки за защита спрямо документи, за които се налага удължаване на сроковете за защита. От друга страна ще се избегне възможността за безсрочна защита на класифицирана информация, каквато законът не допуска.

По този начин от една страна се гарантира адекватна защита на класифицираната информация, а от друга се осигурява възможност за навременно декласифициране на информация, която не се налага да бъде защитавана по правилата на ЗЗКИ.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни:

Министерства, държавни агенции, държавни комисии, органи на местно самоуправление и местна администрация, служби за сигурност и служби за обществен ред и всички останали организационни единици по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗЗКИ.

Косвени заинтересовани страни:

Юридически лица със стопанска и нестопанска цел, граждани и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделни случаи (като засегнати участници в обществените консултации).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

Не се налага изработване на варианти на действия, тъй като възможният вариант е само приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация. Този вариант е обусловен и от изискванията на Закона за нормативните актове и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Вариант 1 - „Без действие“:

При този вариант ще продължи да съществува констатираната непълнота в подзаконовата уредба в областта на защитата на класифицираната информация и по-конкретно в областта на удължаване на сроковете за защита, промяната и премахването на нивата на класификация

поради изтекли срокове за защита.

Вариант 2 – „Приемане на постановлението”:

При този вариант ще се създаде правен режим на подзаконово ниво, който да гарантира еднаквото прилагане на законовите правила и осигуряване на адекватни мерки за защита на класифицираната информация, а от друга страна ще даде възможност за точно спазване на сроковете, след които информацията се декласифицира.

5. Негативни въздействия: *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Вариант 1 – „Без въздействие”:

Неприемането на Проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация ще продължи да поражда неправилно прилагане на чл. 34 от ЗЗКИ, а оттам и до прилагане на различни мерки за защита на класифицираната информация. Освен това ще продължи констатираната практика за прилагане на безсрочна защита, каквато законът не допуска.

Вариант 2 - „Приемане на постановлението”:

Не се очакват.

6. Положителни въздействия: *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Вариант 1 – „Без въздействие”:

Ползи за преките и косвените заинтересовани страни: Както преките, така и косвените заинтересовани страни не се очаква да реализират ползи при този вариант.

Вариант 2 – приемане на предложеното постановление:

С приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация ще се създаде подзаконова нормативна уредба за организация на дейността на организационните единици в процеса по преразглеждане на документи и материали, съдържащи класифицирана информация. Това ще гарантира на преките и косвените заинтересовани страни възможност за спазване на ясни процедури, а оттам и за прилагане на адекватни мерки за защита на класифицираната информация и за декласификация при надичие на основания за това.

7. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Потенциални рискове съществуват при неприемане на Проекта, доколкото ще продължи констатираната различна практика по прилагане на ЗЗКИ поради липса на подзаконови процедури за преразглеждане на класифицирана информация.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

• Ще се намали

☐ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Облекчават се процедурите по премахване на нивата на класификация за сигурност без да се намалява защитата на класифицираната информация. Установяват се условия и ред за удължаване на сроковете на защита съгласно чл. 34, ал. 2 от ЗЗКИ.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

Не

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

• Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

• Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Най-важният въпрос с приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация, който ще бъде решен е създаване на подзаконова уредба относно процесите по преразглеждане на класифицирана информация. С новите процедури ще се гарантира еднакво прилагане на правилата от всички организационни единици. Това от своя страна подпомага постигане на основната цел на ЗЗКИ, а именно недопускане на нерегламентиран достъп и осигуряване на еднаква защита на класифицираната информация. От друга страна, новите правила облекчават организационните единици, особено тези в които има голям обем документи и материали, съдържащи класифицирана информация без това да се отразява на сигурността на тази информация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация ще бъде публикуван за обществени консултации

за 30 дни на интернет страницата на ДКСИ („Нормативна уредба“ - „Проекти на нормативни документи“) и на ДАНС, както и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет. Ще бъдат поискани становища от преките заинтересовани страни, съгласно раздел 3. Справката за отразените становища ще бъде публикувана на интернет страницата на ДКСИ („Нормативна уредба“ - „Проекти на нормативни документи“) и на ДАНС и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

• Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на Дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

От страна на ДКСИ:

Име и длъжност: Мирослава Семкова, началник на отдел „Международноправна дейност“ в дирекция „Правна и международноправна дейност“ - ДКСИ

Дата:04.2017 г.

Подпис: Антон Борисов,

и.д. директор на дирекция „Правна и международноправна дейност“ - ДКСИ

От страна на ДАНС:

Име и длъжност: Захари Захариев – за директор на Специализирана административна дирекция „Правно-нормативна дейност“ – ДАНС, съгласно Заповед рег. № ЧР-з-112/15.03.2017г.

Дата:04.2017 г.

Подпис: Захари Захариев