

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Държавна комисия по сигурността на информацията	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Държавната комисия по сигурността на информацията и на нейната администрация
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 януари – 30 юни 2017 г.	 Дата: 05.12.2016 г.
Контакт за въпроси: Мирослава Семкова	Телефон: 02/9333600

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С § 67, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи, (ЗИДЗМВР) (обн. ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.) дирекция „Специална куриерска служба“ на Министерството на вътрешните работи преминава като дирекция „Специална куриерска служба“ към Държавната комисия по сигурността на информацията (ДКСИ). Разпоредбата влиза в сила от 01.01.2017 г. Това налага изработване на нова подзаконова нормативна уредба, която да регулира отношенията, свързани с преобразуването на съществуващите административни структури.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Изпълнението на разпоредбата на § 67 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИДЗМВР (обн. ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.) е със задължителна правна последица изменение и допълнение или приемане на нов Устройствен правилник на ДКСИ и на нейната администрация. С разпоредбата на § 86 от ПЗР на същия закон се направиха изменения и допълнения в Закона за защита на

класифицираната информация (ЗЗКИ), с които се възложиха нови правомощия на ДКСИ за осъществяване на приемане, съхранение, пренасяне и доставяне на документи и/или материали, съдържащи класифицирана информация.

Новите правомощия и преминаването на дирекция „Специална куриерска служба“ към ДКСИ, налагат от една страна промяна в структурата на администрацията на ДКСИ, а от друга ново разпределение на функции между дирекциите, с цел избягване дублиране на функции и тяхното правилно разпределение.

Това налага многобройни и важни промени в действащия Устройствен правилник на ДКСИ и на нейната администрация (Приет с ПМС № 50 от 4.03.2003 г., обн., ДВ, бр. 22 от 11.03.2003 г., изм. и доп., бр. 69 от 6.08.2004 г., изм., бр. 23 от 18.03.2005 г., бр. 83 от 18.10.2005 г., в сила от 18.10.2005 г., изм. и доп., бр. 48 от 13.06.2006 г., в сила от 1.05.2006 г., бр. 56 от 11.07.2006 г., изм., бр. 69 от 5.08.2008 г., бр. 58 от 30.07.2010 г., в сила от 30.07.2010 г., изм. и доп., бр. 39 от 20.05.2011 г., в сила от 20.05.2011 г., изм., бр. 55 от 20.07.2012 г., в сила от 20.07.2012 г., изм. и доп., бр. 74 от 28.09.2012 г., в сила от 28.09.2012 г.), което обосновава приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на нов Устройствен правилник на ДКСИ и на нейната администрация и отмяна на действащия. Постановлението ще уреди и отношенията, свързани с правоприемството на ДКСИ на активите, пасивите, правата и задълженията на дирекция „Специална куриерска служба“.

Поради горното не е възможно друго решение в рамките на съществуващото законодателство.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Целта на предлагания проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Държавната комисия по сигурността на информацията и на нейната администрация е изработване на подзаконова уредба, която трябва да уреди обществените отношения, свързани с преминаването от 01.01.2017 г. на дирекция „Специална куриерска служба“ от МВР към ДКСИ по силата на ЗИДЗМВР (обн. ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.).

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни:

Министерства, държавни агенции, държавни комисии, органи на местно самоуправление и местна администрация и всички останали организационни единици по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗЗКИ.

Косвени заинтересовани страни:

Юридически лица със стопанска и нестопанска цел, граждани и бизнеса, вкл.чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделни случаи (като засегнати участници в обществените консултации).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Не се налага изработване на варианти на действия, тъй като възможният вариант е само приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Държавната комисия по сигурността на информацията и на нейната администрация като подзаконова уредба, която трябва да уреди обществените отношения, свързани с преминаването от 01.01.2017 г. на дирекция „Специална куриерска служба“ от МВР към ДКСИ по силата на ЗИДЗМВР (обн. ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.).

Този вариант е обусловен и от изискванията на Закона за нормативните актове и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант няма да бъде възможно изпълнението на предвидените в ЗИДЗМВР (обн. ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.) функционални и структурни промени в правомощията и организацията на работа на ДКСИ. Съответно това ще доведе до неприлагане на мерки за защита на класифицираната информация в процеса на нейния пренос на територията на Република България и до неизпълнение на законови задължения за опазване на както на национална, така и на чуждестранна класифицирана информация.

Вариант за действие 2 „Приемане на постановлението“:

При този вариант ще се създаде правен режим на подзаконово ниво, който да гарантира изпълнение на предвидените в ЗИДЗМВР (обн. ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.) функционални и структурни промени в правомощията и организацията на работа на ДКСИ. Това ще осигури процеса на обмен на класифицирана информация (национална и чуждестранна, вкл. на НАТО и ЕС) между организационните единици на територията на Република България при условията на съответни мерки за защита. Като крайна последица ще се гарантира стабилността на Националната система за защита на класифицираната информация, която е елемент от националната сигурност на страната.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1 „Без действие“:

Неприемането на Проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Държавната комисия по сигурността на информацията и на нейната администрация ще доведе до невъзможност за изпълнение на законовоопределена функция на ДКСИ за осъществяване на приемане, съхранение, пренасяне и доставяне на документи и/или материали, съдържащи класифицирана информация. Това ще блокира процеса на обмен на класифицирана информация (национална и чуждестранна, вкл. на НАТО и ЕС) между организационните единици, което ще засегне определени интереси, свързани с националната сигурност. Това ще се отрази в значителна степен негативно на Националната система за защита на класифицираната информация, която е елемент от националната сигурност на страната.

Вариант за действие 2 „Приемане на постановлението“:

Не се очакват

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи

кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“:

Ползи за преките и косвените заинтересовани страни:

Както преките, така и косвените заинтересовани страни не се очаква да реализират ползи при този вариант, тъй като самите те няма да могат да реализират дейността си, която налага предоставяне на класифицирана информация.

Вариант за действие 2 „Приемане на постановлението“:

С приемането на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Държавната комисия по сигурността на информацията и на нейната администрация ще се създаде подзаконова нормативна уредба за организация на дейността на ДКСИ с оглед изпълнение на ново правомощие, възложено със закон. Това ще гарантира на преките и косвените заинтересовани страни възможност да предоставят класифицирана информация при високо ниво на сигурност на тази информация.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Потенциални рискове съществуват единствено от ненавременното приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Държавната комисия по сигурността на информацията и на нейната администрация. Разпоредбата на § 68, ал. 3 от ЗИДЗМВР (обн. ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.) указва, че Министерският съвет урежда отношенията във връзка с преобразуването на административните структури в тримесечен срок от влизане в сила на закона (01.01.2017 г.). В този смисъл, проектът на Постановление следва да бъде приет най-късно до края на месец март 2017 г.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

Не

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Най-важният въпрос е приемането на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Държавната комисия по сигурността на информацията и на нейната администрация, с което ще се уредят обществените отношения, свързани с преминаването от 01.01.2017 г. на дирекция „Специална куриерска служба“ от МВР към ДКСИ по силата на ЗИДЗМВР (обн. ДВ, бр. 81 от 14.10.2016 г.) и ще се създадат условия за изпълнение на новото правомощие на ДКСИ по приемане, съхранение, пренасяне и доставяне на документи и/или материали, съдържащи класифицирана информация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Държавната комисия по сигурността на информацията и на нейната администрация ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 30 дни на интернет страницата на ДКСИ („Нормативна уредба“ – „Проекти на нормативни документи“), както и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет. Ще бъдат поискани становища от преките заинтересовани страни, съгласно раздел 3. Справката за отразените становища ще бъде публикувана на интернет страницата на ДКСИ („Нормативна уредба“ – „Проекти на нормативни документи“) и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Мирослава Семкова, началник на отдел „Международноправна дейност“ в дирекция „Правна и международноправна дейност“ - ДКСИ

Дата: 05.12.2016 г.

**Подпис: Станимира Чюбатарова,
директор на дирекция „Правна и международноправна дейност“ - ДКСИ**