

<b>Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*</b> <b>(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)</b>	
<b>Институция:</b> Държавна комисия по сигурността на информацията	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> 01 юли - 31 декември 2020 г.	<b>Дата:</b> 18.06.2020 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Антон Борисов, директор на дирекция „Правна и международноправна дейност“	<b>Телефон:</b> 02/ 9333 681
<p><b>1. Дефиниране на проблема</b></p> <p>Изменението и допълнението на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация (ППЗЗКИ) се налага за привеждането му в съответствие с влезли в сила изменения и допълнения на Закона за защита на класифицираната информация и по-конкретно в областта на комуникационните и информационни системи (КИС) и криптографската сигурност.</p> <p>Установени са проблеми при практическото прилагане на разпоредби в областта на документалната сигурност, които водят до различни практически решения, което създава предпоставки за прилагане на неефективни мерки за защита на класифицираната информация.</p> <p>Необходимо е синхронизиране на ППЗЗКИ със законовата уредба, приети нови наредби и изменени и допълнени действащи, както и усъвършенстване на текстове в контекста на натрупан опит.</p> <p><b>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</b></p> <p>Причините, които пораждаат проблема, а именно необходимост от приемане на предложеното Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация, произтичат от една страна от влезли в сила законови промени, а от друга от необходимостта от адекватен отговор на все по-бързо развиващи се рискове и заплахи за сигурността на класифицираната информация и особено в областта на комуникационните и информационни технологии. Непрекъснатото изменения на средата за сигурност налага и постоянен мониторинг и анализ. Резултатите от анализа на практическото прилагане на действащите норми</p>	

изисква предприемане на навременни регулаторни изменения. Това осигурява възможност за прилагане на конкретни и съответни на рисковете и заплахите практически мерки за защита на класифицираната информация. Предложените изменения и допълнения синхронизират и усъвършенстват уредбата в областта на защитата на класифицираната информация, включително и намаляване на административната тежест за гражданите.

***1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).***

Съгласно действащата подзаконова нормативна уредба са установени следните проблеми:

- В изпълнение на направените изменения и допълнение на Закона за защита на класифицираната информация областта на сигурността на КИС (ДВ, бр. 88 от 2018 г.) са приети Наредбата за сигурността на КИС (обн. ДВ бр. 18 от 28.02.2020 г.), Наредбата за дейността по организирането и осъществяването на електронните комуникации и криптографската сигурност на служебната кореспонденция, обменяна по електронни комуникационни канали между организационните единици в Република България и задграничните ѝ представителства ( обн. ДВ бр. 38 от 24.04.2020 г.) и са направени изменения и допълнения в Наредбата за криптографската сигурност на класифицираната информация (обн. ДВ бр. 21 от 13.03.2020 г.). Действащият Правилник за прилагане на закона не е в съответствие с приетите законови положения, което е в противоречие с чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове, съгласно който нормативният акт трябва да съответства на Конституцията на Република България и на другите нормативни актове от по-висока степен и освен това неговите разпоредби следва да бъдат синхронизирани с промените в новите подзаконови актове. Това налага да бъдат предприети съответните действия за привеждане в съответствие на действащата подзаконова нормативна уредба с тази на закона и синхронизирането ѝ с тази в другите подзаконови актове от областта на сигурността на КИС и криптографската сигурност;

- Необоснована административната тежест за лицата, спрямо които ще се извършва процедура по проучване за надеждност за достъп до класифицирана информация – нотариална заверка на декларацията по чл. 74, ал. 2, т. 1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), представяне на служебна бележка от Националната следствена служба, удостоверяваща липсата на образувани предварителни производства за извършени умишлени престъпления от общ характер и представяне на свидетелство за съдимост, удостоверяващо обстоятелства, касаещи осъждания за умишлени престъпления от общ характер,

независимо от реабилитацията. Според действащата уредба посочените декларация, бележка и свидетелство са част от необходимите документи, които всеки кандидат подава, за да бъде открита процедура по проучване за надеждност за него. ДОПК и Закона за кредитните институции не предвиждат нотариална форма на даваното съгласие от лицата за проверка на данъчна и осигурителна информация, свързана с тях и на тяхното финансово състояние. Следователно въведеното изискване в ППЗЗКИ за нотариална форма се явява допълнително и в тежест за лицата. Изискването за представяне на служебна бележка от Националната следствена служба, удостоверяваща определени обстоятелства, се явява в противоречие със ЗЗКИ. Разпоредбата на чл. 40, ал. 1, т. 5 от ЗЗКИ срещу лицето да няма образувано досъдебно или съдебно производство за извършено престъпление от общ е обявена за противоконституционна (с Решение № 7 от 21.06.2016 г. на КС по к. д. № 8/2015 г., обн. в ДВ, бр. 49 от 28.06.2016 г.) и следователно няма необходимост от служебна бележка от Националната следствена служба, като част от комплекта документи. С изменението на ЗЗКИ (ДВ, бр. 103 от 2017 г.) се предвиди обстоятелствата по чл. 40, ал. 1, т. 4 от ЗЗКИ лицето да не е осъждано за умишлено престъпление от общ характер независимо от реабилитацията да се установяват служебно от организационната единица, иницираща процедурата по проучване за надеждност за достъп до класифицирана информация на съответното лице, поради което към настоящия момент отпада необходимостта от представяне на свидетелството за съдимост от страна на лицата.

С посочените предложения ще се облекчи административната тежест, като се намалява броят на изискваните удостоверителни документи от лицата, подлежащи на обикновено, разширено и специално проучване за надеждност. На заинтересованите лица ще се спестят време и средства при процедурите за проучване, като едновременно с това се гарантира всеобхватната проверка на заложените в ЗЗКИ критерии за надеждност, тъй като административните/проучващите органи могат да се снабдяват по служебен път с информация и документи, налични при него или при държавни, общински и съдебни органи, нотариуси, съдебни изпълнители, както и всеки друг овластен орган или организация, разполагащи със съответната информация и документи;

- Установена е необходимост от прецизиране на текстове, с оглед нуждата от защита на определена информация-държавна тайна, свързана с установъчни данни или данни, можещи да спомогнат за установяване на служителите на определени служби за сигурност, обществен ред или други държавни органи с функции в областта на защитата на националната сигурност. Предлаганите изменения в чл. 39 гарантират изпълнение на правилата на документалната сигурност и едновременно осигуряват защита срещу възможността за разкриване на класифицирана информация, отнасяща се до функционирането на служби за сигурност, обществен ред или други държавни органи с функции в областта на защитата на националната сигурност и на живота и здравето на техни служители;

- Установена е празнота в уредбата относно предоставяне на класифицирана информация на друга държава или международна организация в случаи на интензивен обмен. Тези случаи изискват бързи навременни действия при спазване на правния ред с оглед гарантиране на сигурността на класифицираната информация. Предложените изменения на чл. 19 дават възможност за издаване на общо разрешение за определен период за предоставяне или обмен на класифицирана информация по предложение на ръководителите на организационните единици, каквато в момента съществува, само ако предложението изхожда от ръководители на служби за сигурност и служби за обществен ред;

- Необходимост от усъвършенстване на действащи норми с оглед преодоляване на различия при тяхното прилагане и уеднаквяване на практиката – чл. 66 от ППЗЗКИ, който регулира реда за сваляне от отчет на материал, съдържащ класифицирана информация, който е безвъзвратно изгубен, което изисква ясно и точно разписване на последователността на действията; сложност на процедура по даване на разрешение за размножаване на документи, съдържащи класифицирана информация, в зависимост от това дали са собствени на организационната единица или са получени от друга организационна единица (чл. 111 и чл.112); внасяне на яснота в техниката на поставяне на нов гриф за сигурност след извършена промяна на нивото на класификация и при оформянето на класифицирани документи;

- Необходимост от допълване на разпоредбите на ППЗЗКИ, в които да бъдат отразени особени правила за защита на класифицираната информация, обработвана в задграничните представителства на Република България.

Действащата правна уредба (чл. 52 от ППЗЗКИ) дава възможност в създадените по съответния ред специализирани звена единствено да се съхраняват материали, съдържащи класифицирана информация, което от своя страна не е достатъчно с оглед функциите на дипломатическите представителства. Ето защо се предлага създаването на такива звена в задграничните представителства, в които да се извършват съответно дейности по създаване, обработване, съхраняване и унищожаване на материали, съдържащи класифицирана информация.

Задграничните представителства, особено тези с приоритетни направления на активна дипломатическа дейност, често функционират в неблагоприятна или в определени моменти, дори враждебна и агресивна външна среда, която търпи непрекъснати промени. Действащата уредба относно унищожаването на класифицираната информация е трудно приложима при възникване на критична ситуация в задграничните представителства т. е. ситуация, настъпила в резултат на всяко събитие, което може да доведе или е довело до нерегламентиран достъп до класифицираната информация. Отчитайки тези рискове, в предложеното изменение и допълнение на чл. 121 от ППЗЗКИ се регламентира в такива хипотези, с цел защита от нерегламентиран достъп на класифицираната

информация, същата да се унищожава при спазване изискванията на чл. 125 от ППЗЗКИ и правилата за действие при критични ситуации в съответното звено, утвърдени от ръководителя на организационната единица;

- Необходимост от прецизиране на текстове от ППЗЗКИ и редакция от правно-технически характер - след промени в други нормативни актове се налага редакция на текстовете на ППЗЗКИ, които съдържат препращане към отменени разпоредби (на ЗЗЛД) или на нормативни актове (ЗАП), както и точно и пълно посочване на текстовете, към които се препраща.

Идентифицираните и описани проблеми не могат да се решат в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна на организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

**1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?**

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

## **2. Цели:**

С приемането на предложения акт се цели да бъде хармонизирана подзаконовата уредба на кръга от обществени отношения, които Законът за защита на класифицираната информация императивно указва да бъдат уредени с ППЗЗКИ, като по този начин ще бъде изпълнено изискването на чл. 15, ал. 1 от ЗНА. Паралелно се цели и усъвършенстване на съществуваща уредба и запълване на установени празноти.

Това, от една страна, ще подпомогне за постигане на основната цел на ЗЗКИ, а именно недопускане на нерегламентиран достъп до класифицирана информация, а от друга ще способства за:

- Преодоляване на несъответствието на разпоредбите на ППЗЗКИ с тези на ЗЗКИ и синхронизирането на акта с други актове, регулиращи отношения в областта на сигурността на КИС и криптографската сигурност;

- Преодоляване на празнотата по отношение на използваните обозначения върху изготвен документ на хартиен носител, съдържащ класифицирана информация;

- Ограничаване на възможността за възникване на ситуация, която би довела до компрометиране на самоличността на служители от служби за сигурност, за обществен ред и други държавни органи с функции в областта на защитата на националната сигурност, когато тази самоличност, подлежи на класификация като държавна тайна;

- Облекчаване на административната тежест;

- Оптимизиране на персоналната и документалната сигурност на класифицираната информация;
- Подобряване на режима относно предоставяне и обмен на класифицирана информация между Република България и друга държава или международна организация;
- Създаване на правен режим, който способства за повишаване сигурността на класифицираната информация, обработвана в задграничните представителства на Република България.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

#### **Преки заинтересовани страни:**

- ДКСИ – като орган, осъществяващ политиката на Република България за защита на класифицираната информация и общия контрол в тази област;
- ДАНС – като орган, осъществяващ прекия контрол по защитата на класифицираната информация, орган по криптографската сигурност на Република България, орган по акредитиране на сигурността на КИС;
- Всички организационни единици по смисъла на § 1, т. 3 от ДР на ЗЗКИ, техните ръководители и служители;
- Служителите по сигурността на информацията, всички служители с разрешение за достъп до класифицирана информация;
- Физическите лица, които подлежат на проучване за надеждност.

#### **Косвени заинтересовани страни:**

- Юридически лица със стопанска и нестопанска цел, граждани и бизнеса, включително чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделни случаи (като засегнати участници в обществените консултации).

**5. Негативни въздействия** *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

### **Вариант 1 – „Без действие”**

При неприемането на Постановление за изменение и допълнение на ППЗЗКИ ще продължи да се прилага акт, чиито разпоредби ще бъдат в несъответствие със законови положения и несинхронизирани с разпоредби на други подзаконови актове в областта на КИС и криптографската сигурност. Това ще представлява неизпълнение на императивното изискване на разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

От друга страна, неприемането ще продължи да поражда затруднения в прилагането на неговите разпоредби от физическите лица, които подлежат на проучване за надеждност, от служители с разрешение за достъп до класифицирана информация от организационни единици по смисъла на § 1, т. 3 от ДР на ЗЗКИ, както и от служители по сигурността на информацията. Всичко това ще създаде предпоставки за нарушаване целта на закона – защитата на класифицираната информация от нерегламентиран достъп.

Няма да бъде постигната нито една от целите на предлаганите нормативни промени, тъй като те не могат да бъдат постигнати по друг начин.

Икономически, социални и екологични негативни въздействия не са идентифицирани.

### **Вариант 2 – „Приемане на Постановление за изменение и допълнение на ППЗЗКИ”**

При този вариант не са идентифицирани негативни социални и екологични въздействия по отношение на всички заинтересовани страни.

*Икономически негативни въздействия:*

*Преки въздействия:* Не са идентифицирани.

*Косвени въздействия:* Не са идентифицирани.

**6. Положителни въздействия** *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

### **Вариант 1 – „Без действие”**

При неприемане на акта не се очакват положителни въздействия върху нито една от заинтересованите страни.

**Вариант 2 – „Приемане на Постановление за изменение и допълнение на ППЗЗКИ”**

С приемането на Постановление за изменение и допълнение на ППЗЗКИ ще се постигнат целите на акта и по този начин ще се:

- Приведе в съответствие ППЗЗКИ със законовите промени;
- Постигне правилно прилагане на приети изменения в областта на КИС и криптографската сигурност;
- Усъвършенства уредбата по обработването на класифицираната информация в областта на документалната сигурност;
- Осигури правна възможност за защита срещу разкриване на самоличността на служители от специализираните структури, чиято самоличност е държавна тайна;
- Намали административната тежест за физическите лица, които подават документи за проучване за надеждност;
- Създаде уредба, която да оптимизира процеса по предоставяне и обмен на класифицирана информация между Република България и друга държава или международна организация;
- Създаде правен режим, който способства за повишаване сигурността на класифицираната информация, обработвана в задграничните представителства на Република България.

**7. Потенциални рискове** *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на Постановлението за изменение и допълнение на ППЗЗКИ.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали**
- Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

С приемането на Постановлението за изменение и допълнение на ППЗЗКИ не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими и услуги и не се въвеждат такси.

**9. Създават ли се нови регистри?**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те*

Не се създават нови регистри.



**10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

- Промените в правния режим по даване на разрешение за размножаване на класифициран документ ще способстват ли за преодоляване на затрудненията, възникващи при идентифициране на отговорното лице, което може да разрешава размножаване?

- Промените относно възможността за даване на общо разрешение за предоставяне на класифицирана информация на друга държава и/или международна организация ще оптимизира ли международното сътрудничество по съответния конкретен въпрос?

- Изричната регламентация на дейността на специализираните звена в задграничните представителства на Република България повишава ли сигурността на класифицираната информация, обработвана в тях?

- Промените в областта на КИС съответстват ли в пълнота на промените в ЗЗКИ и Наредбата за КИС, така че да се осигури съответствие на подзаконово ниво?

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на ППЗЗКИ ще бъде публикуван за обществени консултации за 30 дни на Интернет страницата на ДКСИ (раздел „Нормативна уредба“ – „Проекти на нормативни актове“) и в Портала за обществени консултации. Справката за постъпилите предложения след приключването на обществените консултации ще бъде публикувана на Интернет страницата на ДКСИ (раздел „Нормативна уредба“ – „Проекти на нормативни актове“) и на Портала за обществени консултации.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на Дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Антон Борисов, директор на дирекция „Правна и международноправна дейност“ - ДКСИ**

**Дата: 18.06.2020 г.**

**Подпис:** 